

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2014. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020.

Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020. iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ovoga Zaključka.

2. Zadužuje se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije da Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020. iz točke 1. ovoga Zaključka zajedno s obrazloženjem dostavi Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja, u svrhu podnošenja karte Europskoj komisiji na odobravanje.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije predložilo je Vladi Republike Hrvatske donošenje zaključka kojim se prihvaća Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020. te se navedeno Ministarstvo zadužuje predmetni Prijedlog dostaviti Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja u svrhu podnošenja karte regionalnih potpora Europskoj komisiji na odobravanje.

Naime, u skladu s Nacionalnom klasifikacijom prostornih jedinica za statistiku (Narodne novine, broj 96/2012 i 102/2012 - ispravak), čija primjena je započela 01. siječnja 2013. te pismom Europske komisije broj: 2013/086359 upućenog Republici Hrvatskoj vezano uz primjenu prijelaznih odredbi za nove Smjernice o regionalnim državnim potporama za razdoblje 2014.-2020. (u daljnjem tekstu: Pismo EK), Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije izradilo je Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje od 01. srpnja 2014. do 31. prosinca 2020. godine.

Smjernicama o regionalnim državnim potporama za razdoblje 2014.-2020. (SL C 209, 23.7.2013., u daljnjem tekstu: Smjernice) se propisuju područja na kojima se mogu dodjeljivati regionalne državne potpore koje potiču gospodarski razvoj područja s neuobičajeno niskim životnim standardom ili velike nezaposlenosti te njihov maksimalni intenzitet. Iz istih proizlazi da su područja s neuobičajeno niskim životnim standardom ili velike nezaposlenosti područja koja odgovaraju prostornim jedinicama za statistiku 2. razine (u daljnjem tekstu: NUTS II regije) te koja imaju bruto domaći proizvod po stanovniku, mjeren paritetima kupovne moći, niži od 75 % prosjeka zemalja članica Europske unije (u daljnjem tekstu: EU-27) pri čemu se kao referentno uzima razdoblje 2008.-2010. godine.

U skladu s točkama 145. i 178. Smjernica, svaka država članica je obvezna obavijestiti Europsku komisiju o karti regionalnih potpora koja se primjenjuje od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2020., koju Europska komisija ispituje i odobrava. Svaka karta regionalnih potpora se objavljuje u Službenom listu Europske unije te predstavlja sastavni dio Smjernica.

Sukladno Pismu EK, Republika Hrvatska je uvrštena u tzv. „a“ područja s bruto domaćim proizvodom (u daljnjem tekstu: BDP) po stanovniku, koji za statističke regije u odnosu na prosjek EU-27, iznosi 60,00% (HR03 Jadranska Hrvatska) odnosno 61,67% (HR04 Kontinentalna Hrvatska). Prema podacima Eurostata, BDP po stanovniku za Republiku Hrvatsku u referentnom razdoblju 2008.-2010. godine iznosi 61% u odnosu na prosjek EU-27.

Točkom 172. Smjernica utvrđuje se maksimalni intenzitet potpore u „a“ područjima te je pod točkama (b) i (c) određeno da isti iznosi 35% bruto ekvivalenta potpore u NUTS II regijama čiji je BDP po stanovniku između ili jednak 45% i 60% prosjeka EU-27, odnosno 25% bruto ekvivalenta potpore u NUTS II regijama čiji je BDP po stanovniku iznad 60% prosjeka EU-27. Dakle, BDP po stanovniku za statističke regije HR03 Jadranska Hrvatska i HR04 Kontinentalna Hrvatska je niži od 75% prosjeka BDP-a po stanovniku EU-27, što ih čini pogodnim za dodjeljivanje državnih potpora, s utvrđenim maksimalnim intenzitetom potpore.

Odluka o karti regionalnih potpora (Narodne novine, broj 19/2013 i 155/2013), koja je trenutno na snazi te prestaje važiti zaključno s 30. lipnja 2014., stupila je na snagu prije pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, uvažavajući obvezu koja je za Republiku Hrvatsku proizlazila iz odredbe članka 70. stavka 7. (b) Sporazuma o stabilizaciji i

pridruživanju između Republike Hrvatske, s jedne strane, i Europskih zajednica i njihovih država članica, s druge strane (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 14/2001, 14/2002, 1/2005, 7/2005, 9/2005, 11/2006, 10/2008, 1/2009 i 10/2011, u daljnjem tekstu: Sporazum). U navedenoj odredbi stoji da će, unutar tri godine od stupanja na snagu Sporazuma, Republika Hrvatska Komisiji Europskih zajednica dostaviti svoje iznose BDP-a po stanovniku koji su usklađeni na razini NUTS II regija. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (kao operativno neovisno tijelo) i Komisija Europskih zajednica će potom zajedno ocijeniti podobnost hrvatskih regija i na temelju toga maksimalni iznos potpora kako bi se izradila karta regionalnih potpora na osnovi odgovarajućih smjernica Zajednice.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno te da se u Europskoj unije, pa tako i u Republici kao njenoj članici, od 1. srpnja 2014. primjenjuju nova pravila za regionalne potpore, bilo je potrebno izraditi novu kartu regionalnih potpora koju, sukladno Smjernicama odobrava Europska komisija, što predstavlja uvjet za početak njezine primjene te dodjeljivanje regionalnih potpora uopće.

Budući da se na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011) zaključkom utvrđuju stajališta Vlade u pitanjima provedbe utvrđene politike te određuju zadaće tijelima državne uprave, Vlada Republike Hrvatske donosi ovaj zaključak kojim prihvaća Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020.

Također, uvažavajući ovlasti Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja koje proizlaze iz odredbi članka 4. Zakona o državnim potporama (Narodne novine, broj 72/2013 i 141/2013), Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije zaduženo je istoj uputiti predmetni Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020. u svrhu dostavljanja istog Europskoj komisiji na odobravanje.

Sastavni dio ovoga Zaključka je Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020., tekstualni i slikovni dio, s obrazloženjem.

**PRIJEDLOG KARTE REGIONALNIH POTPORA
ZA RAZDOBLJE 2014.-2020.**

I.

Ovom Kartom utvrđuju se područja na kojima se mogu dodjeljivati državne potpore koje potiču gospodarski razvoj područja s neuobičajeno niskim životnim standardom ili velike nezaposlenosti te njihov maksimalni intenzitet (u daljnjem tekstu: regionalne potpore).

Područje s neuobičajeno niskim životnim standardom ili velike nezaposlenosti je područje koje odgovara prostornoj jedinici za statistiku 2. razine te ima bruto domaći proizvod (u daljnjem tekstu: BDP) po stanovniku, mjeren paritetima kupovne moći, u razdoblju 2008.-2010., niži od 75 % prosjeka zemalja članica Europske unije (u daljnjem tekstu: EU-27).

II.

Za dodjelu regionalnih potpora na odgovarajući način primjenjuju se Zakon o državnim potporama (Narodne novine, broj 47/2014) i Smjernice o regionalnim državnim potporama za razdoblje 2014.-2020. (SL C 209, 23.7.2013., u daljnjem tekstu: Smjernice).

III.

Republika Hrvatska se sukladno Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku 2012. (Narodne novine, broj 96/2012 i 102/2012 - ispravak) sastoji od dvije prostorne jedinice za statistiku 2. razine i to kako slijedi:

1. Jadranska Hrvatska
2. Kontinentalna Hrvatska.

IV.

Sukladno Pismu Europske komisije broj 2013/086359 od 30. kolovoza 2013. koje je upućeno Republici Hrvatskoj vezano uz primjenu prijelaznih odredaba Smjernica, prostorne jedinice iz točke III. ove Karte su utvrđena kao „a“ područja na kojima se mogu dodjeljivati regionalne potpore.

V.

Prostorna jedinica Jadranska Hrvatska doseže 60,00% prosječnog BDP-a po stanovniku u EU-27 i maksimalni intenzitet regionalne potpore koji se u skladu s točkom 172. (b) Smjernica može dodijeliti na ovom području je 35% bruto ekvivalenta potpore.

VI.

Prostorna jedinica Kontinentalna Hrvatska doseže 61,67% prosječnog BDP-a po stanovniku u EU-27 i maksimalni intenzitet regionalne potpore koji se u skladu s točkom 172. (c) Smjernica može dodijeliti na ovom području je 25% bruto ekvivalenta potpore.

VII.

Udio stanovništva na područjima iz točaka V. i VI. ove Karte u ukupnom udjelu stanovništva Republike Hrvatske iznosi 100%te je sukladno podacima Državnog zavoda za statistiku od 1. siječnja 2013. broj stanovnika u prostornoj jedinici za statistiku 2. razine Jadranska Hrvatska 1411935 odnosno Kontinentalna Hrvatska 2872954.

VIII.

U skladu s točkom 177. Smjernica, kada se regionalne potpore dodjeljuju malim i srednjim poduzetnicima, maksimalni intenzitet regionalne potpore iz točke V. i VI. ove Karte može se uvećati za 20% bruto ekvivalenta potpore za male poduzetnike i za 10% bruto ekvivalenta potpore za srednje poduzetnike.

IX.

Bruto ekvivalent potpore iz točke V. i VI. ove Karte utvrđuje se sukladno propisima iz točke II. ove Karte.

X.

Uvećanje maksimalnog intenziteta regionalne potpore iz točke VIII. ove Karte se ne primjenjuje na potpore dodijeljene za velike investicijske projekte kao što su definirani u točki 20. (l) Smjernica.

XI.

Maksimalni intenzitet potpore za velike investicijske projekte definirane u točki 20. (l) Smjernica se utvrđuje sukladno formuli iz točke 20. (c) Smjernica.

XII.

Intenzitet regionalne potpore određuje davatelj potpore, ali ne u većem iznosu od iznosa propisanog ovom Kartom.

XIII.

U skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 326, 26.10.2012. – Pročišćena inačica Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije) Republika Hrvatska će pravodobno prijaviti Europskoj komisiji sve planove za dodjelu ili izmjenu regionalnih potpora bilo da su iste dio programa ili predstavljaju pojedinačnu potporu, osim ako se radi o državnim potporama izuzetih od obveze prijave

utvrđene važećim propisima Europske komisije donesenim na temelju članka 108. stavak 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

XIV.

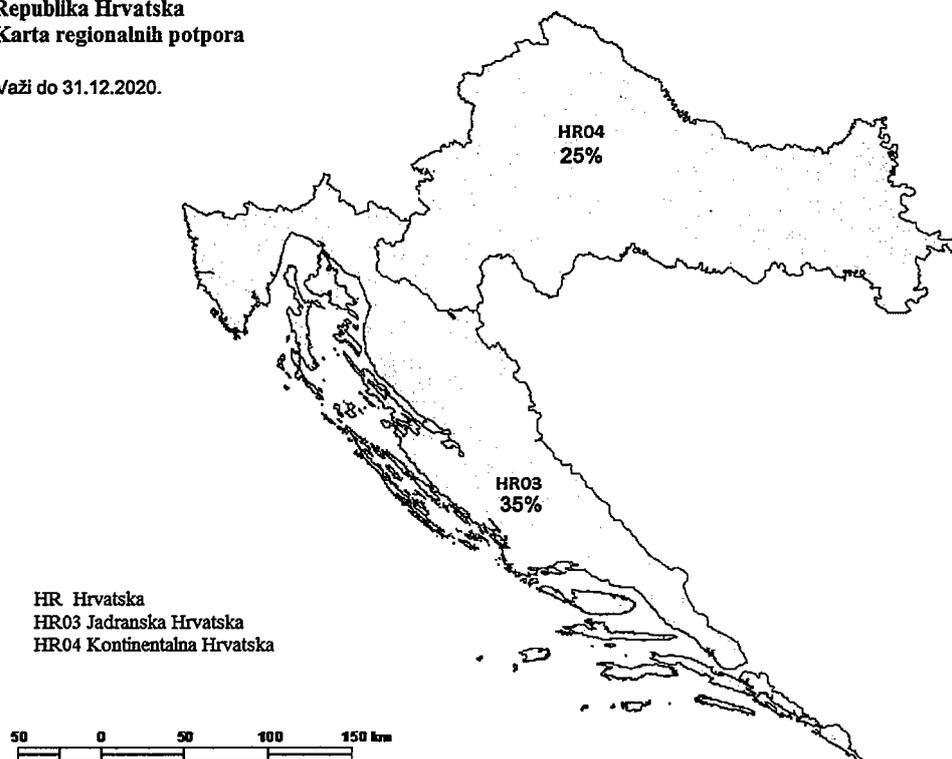
Republika Hrvatska će kod dodjele regionalnih potpora poštivati maksimalne intenzitete regionalnih potpora kako su utvrđeni ovom Kartom koju je odobrila Europska komisija i objavila u Službenom listu Europske unije.

XV.

Ova Karta važi od 1. srpnja 2014. do zaključno 31. prosinca 2020.

Republika Hrvatska
Karta regionalnih potpora

Važi do 31.12.2020.



OBRAZLOŽENJE

Karta regionalnih potpora Republike Hrvatske temelji se na prostornim jedinicama za statistiku 2. razine (u daljnjem tekstu: NUTS II regije) utvrđenim u Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku 2012. (Narodne novine, broj 96/2012 i 102/2012 – ispravak, u daljnjem tekstu: NKPJS 2012.).

Sukladno točki 3. NKPJS 2012. uvedena je podjela prostornih jedinica za statistiku 2. razine koja se sastoji od 2 neadministrativne jedinice nastale grupiranjem županija kao administrativnih jedinica niže 3. razine. To su:

a) Jadranska Hrvatska, koju sačinjavaju sljedeće prostorne jedinice za statistiku 3. razine: Primorsko-goranska županija, Ličko-senjska županija, Zadarska županija, Šibensko-kninska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Istarska županija i Dubrovačko-neretvanska županija;

b) Kontinentalna Hrvatska koju sačinjavaju sljedeće prostorne jedinice za statistiku 3. razine: Grad Zagreb, Zagrebačka županija, Krapinsko-zagorska županija, Varaždinska županija, Koprivničko-križevačka županija, Međimurska županija, Bjelovarsko-bilogorska županija, Virovitičko-podravska županija, Požeško-slavonska županija, Brodsko-posavska županija, Osječko-baranjska županija, Vukovarsko-srijemska županija, Karlovačka županija i Sisačko-moslavačka županija.

Odlukom o karti regionalnih potpora (Narodne novine, broj 19/2013 i 155/2013, u daljnjem tekstu: Odluka) navedena područja su utvrđena kao područja na kojima se mogu dodjeljivati regionalne državne potpore do zaključno 30. lipnja 2014., kada Odluka prestaje važiti.

Sukladno odredbi članka 108. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 115/47, 9.5.2008 - konsolidirana verzija) Europskoj komisiji se pravodobno prijavljuje sve planove za dodjelu ili izmjenu potpora bilo da iste čine dio programa ili predstavljaju pojedinačnu potporu kako bi se o istima mogla očitovati te je u skladu s točkom 178. Smjernica o regionalnim državnim potporama za razdoblje 2014. - 2020. (SL C 209, 23.7.2013., u daljnjem tekstu: Smjernice) svaka država članica obvezna obavijestiti Komisiju o karti regionalnih potpora primjenjivoj od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2020.

Pismom Komisije broj 2013/086359 od 30. kolovoza 2013. koje je upućeno Republici Hrvatskoj vezano uz primjenu prijelaznih odredaba Smjernica utvrđena je podobnost hrvatskih regija za dodjelu regionalnih potpora, po kojoj osnovi je određen i maksimalni intenzitet potpore koji se može dodijeliti dvjema prostornim jedinicama za statistiku 2. razine.

U skladu s prethodno navedenim, Republika Hrvatska je uvrštena u „a“ područja s bruto domaćim proizvodom (u daljnjem tekstu: BDP) po stanovniku koji za statističke regije utemeljen na prosjeku EU-27 za razdoblje 2008.-2010., iznosi 60,00% (HR03 Jadranska Hrvatska) odnosno 61,67% (HR04 Kontinentalna Hrvatska).

Točkom 172. Smjernica utvrđuje se maksimalni intenzitet potpore u „a“ područjima te je podtočkama (b) i (c) određeno da isti iznosi 35% bruto ekvivalenta potpore u NUTS II

regijama čiji je BDP po stanovniku između ili jednak 45% i 60% prosjeka EU-27 odnosno 25% bruto ekvivalenta potpore u NUTS II regijama čiji je BDP po stanovniku iznad 60% prosjeka EU-27. Dakle, BDP po stanovniku za statističke regije HR03 Jadranska Hrvatska i HR04 Kontinentalna Hrvatska je niži od 75% prosjeka BDP-a po stanovniku EU-27, što ih čini pogodnim za dodjeljivanje državnih potpora, s utvrđenim maksimalnim intenzitetom potpore.

U skladu s točkom 177. Smjernica utvrđena je i mogućnost da se, kada se regionalne potpore dodjeljuju malim i srednjim poduzetnicima, maksimalni intenzitet iste može uvećati za 20% bruto ekvivalenta potpore za male poduzetnike odnosno za 10% bruto ekvivalenta potpore za srednje poduzetnike, uz iznimku da se navedeno uvećanje, u skladu s točkom 87. Smjernica ne primjenjuje na potpore dodijeljene za velike investicijske projekte.

U svakom slučaju intenzitet regionalne potpore određuje davatelj potpore, ali ne u većem iznosu od iznosa propisanog u Karti regionalnih potpora.

Udio stanovništva na područjima iz točaka V. i VI. ove Karte regionalnih potpora u ukupnom udjelu stanovništva Republike Hrvatske iznosi 100% te je sukladno podacima Državnog zavoda za statistiku od 1. siječnja 2013. (popis stanovništva iz 2011. godine, http://www.dzs.hr/Hrv/censuses/census2011/results/htm/H01_01_01R2/h01_01_01R2.html) broj stanovnika u prostornoj jedinici za statistiku 2. razine Jadranska Hrvatska 1411935 odnosno Kontinentalna Hrvatska 2 872954.

Uvažavajući sve prethodno navedeno, izrađen je Prijedlog karte regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020., koju odobrava Komisija, kao preduvjet za početak njezine primjene i dodjelu regionalnih potpora od 1. srpnja 2014. te je utvrđena obveza Republike Hrvatske, u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 326, 26.10.2012. – Pročišćena inačica Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije) pravodobno prijaviti Europskoj komisiji sve planove za dodjelu ili izmjenu regionalnih potpora bilo da su iste dio programa ili predstavljaju pojedinačnu potporu, osim onih izuzetih od obveze prijave.